

APORTES DESDE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EN INFRAESTRUCTURAS Y ENERGÍA

RESULTADOS DE LAS JORNADAS DE EVALUACIÓN DEL
FORO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA: MESA AMBIENTAL



Coalición Regional
Por la transparencia y la participación

La Unión de Naciones Suramericanas- UNASUR- se crea en 2008, con el objetivo de construir “de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos¹”. Sobre este mandato, el Consejo de Jefas y Jefes de Estado de los 12 países miembros creó el Foro de Participación Ciudadana (FPC) en 2012, instancia que busca promover la participación plena de la ciudadanía en los procesos de integración regional a través de la generación de diálogos democráticos, transparentes, pluralistas e independientes. Otro de los objetivos del FPC es establecer canales efectivos de información, consulta y seguimiento sobre las diferentes iniciativas emprendidas por UNASUR.

Desde su creación se han celebrado dos encuentros suramericanos con la sociedad civil: el primero se realizó en la ciudad de Cochabamba-Bolivia en 2014 y el segundo en la ciudad de Quito-Ecuador en 2016.

En este contexto, la Coalición Regional² desarrolló las *Jornadas de evaluación del FPC y de los desafíos que afronta la región frente a los procesos de integración en infraestructuras y energías*, llevados a cabo por el Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento de UNASUR (COSIPLAN).

Estas jornadas tuvieron lugar en la ciudad de Quito, los días 12 y 13 del mes de diciembre de 2016; y se enfocaron en promover espacios de diálogo social e intercambio de experiencias con delegados nacionales del FPC de la mesa ambiental y representantes de la sociedad civil de Argentina, Chile, Colombia, Bolivia, Ecuador, Perú y Venezuela. También se convocaron a miembros de la Secretaría General de UNASUR, la Cancillería ecuatoriana y la ciudadanía.

Las Jornadas permitieron desarrollar un análisis crítico y constructivo sobre los resultados obtenidos en las dos entregas del Foro y se logró consolidar un conjunto de recomendaciones que permitan superar los nudos críticos de la participación en UNASUR y afrontar los desafíos socioambientales que involucran los procesos de integración regional de infraestructuras y energías.

1 La Coalición Regional, integrada por distintas organizaciones de varios países de Latinoamérica, entre las que se encuentran: Ecuador (CDES), Colombia (AAS), Perú (DAR), Bolivia (CEDLA) y Brasil (IBASE), tiene por objetivo, entre otros, promover procesos de transparencia, participación ciudadana y el fortalecimiento de salvaguardas socioambientales frente a los proyectos estratégicos que se derivan del Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento de UNASUR (COSIPLAN en siglas).

2 Tratado Constitutivo de la UNASUR.

En su matriz institucional, la UNASUR desde su Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento –COSIPLAN-, decidió brindar continuidad a la iniciativa de *Integración en Infraestructura Regional Suramericana -IIRSA-*, con el objetivo de generar las condiciones materiales para garantizar el “aprovechamiento integral, sustentable y solidario de recursos de la región, la interconexión para el desarrollo social y económico y la integración industrial y productiva”³.

No obstante, en su implementación algunas organizaciones de la sociedad civil han denunciado que la cartera de proyectos de IIRSA, vulneran el ejercicio de derechos humanos y que altera significativamente los ambientes naturales de la región.⁴

En este contexto, la sociedad civil y movimientos sociales afrontamos un desafío importante, considerando que estos mecanismos de integración física articulan territorios en disputa, cuya riqueza natural y cultural es invaluable. Especialmente si consideramos que actualmente COSIPLAN/IIRSA ha priorizado y fortalecido una cartera de proyectos extensa, conformada por 581 obras de infraestructura y energía, con una inversión estimada de US\$ 191.420 millones. Además, se advierte que el financiamiento de estas obras comprometen el tesoro público de los Estados suramericanos en un 61%, el 19% de inversión privada y el 20% restante para asociaciones público-privadas.⁵

Por ello, es fundamental fortalecer el FPC y otros espacios que contribuyan en la construcción participativa de modelos de sostenibilidad alternativos que prioricen mecanismos de aprovechamiento de los recursos naturales, sin afectar los entornos culturales, ambientales y formas de distribución territorial de los pueblos suramericanos.

3 Taller Planificación y prospectiva para la integración suramericana, Lima, 2014.

4 Observatorio de la Deuda en la Globalización, 2012.

5 Consejo Suramericano de Infraestructura y Planeamiento, Foro Técnico IIRSA, 2016.

NUDOS CRÍTICOS DE LA PARTICIPACIÓN

Tras un extenso debate sobre las problemáticas de la integración y la participación, se identificaron los siguientes nudos críticos:

DE CARA AL FORO

- Autonomía de sociedad civil, existe un acceso restrictivo al "Foro" manifiesta en la falta de pluralidad política de las delegaciones nacionales.
- Todavía existe una débil representación de pueblos indígenas y afrodescendientes.
- No existen canales institucionalizados para facilitar la vinculación y participación de la sociedad civil en los espacios de toma de decisiones de UNASUR (consejos y órganos).
- Las agendas de los Consejos son segmentadas y poco integradas, dificultando la comprensión sobre el tipo de integración que se promueve y qué tipo de integración queremos o podemos construir.

SOBRE EL COSIPLAN

- No se ha establecido estudios sobre los proyectos emprendidos por COSIPLAN y el Consejo Suramericano de Energía (CES) de UNASUR, para determinar el impacto acumulado a nivel regional, esto se refleja en los estudios de impacto ambiental que están pensados por proyecto y no por la suma de ellos.
- Las organizaciones de la sociedad civil no cuentan con los argumentos técnicos y criterios socioambientales que coadyuvan en la mitigación de impactos. Esta falta de información es la base de los conflictos socioambientales.
- No se han integrado a la gestión de los Consejos, principios claves que deberían ser asumidos por UNASUR, como es el caso del principio de jerarquización de la compensación ambiental y el Principio 10.
- No se cuenta con una política de comunicación comunitaria y protocolos que faciliten los procesos de relacionamiento entre los gestores de los proyectos y las comunidades afectadas.





Con la delimitación de los nudos críticos de la participación en el FPC y el COSIPLAN, los interlocutores del diálogo aterrizaron un conjunto de recomendaciones y acciones estratégicas para contribuir con el trabajo de las delegaciones nacionales de la mesa ambiental de los países miembro de UNASUR. Entre ellas se destaca:

SOBRE EL ACCESO FPC Y LA CALIDAD DE LA PARTICIPACIÓN EN UNASUR:

- Proponer al interior de las delegaciones el debate sobre la representación y acceso de organizaciones sociales en el reglamento del "Foro".
- Se requiere generar mecanismos para visibilizar que el "Foro" articule la participación de organizaciones de base, movimientos sociales y sociedad civil, especialmente de aquellas que tiene un alcance regional.
- Desde las organizaciones lograr identificar las redes que trabajan los temas regionales, para consolidar una base de datos de organizaciones que fortalezca el trabajo conjunto y articule agendas específicas en una colectiva.
- Apoyar la elaboración de investigaciones y/o documentos orientados a informar a la sociedad civil sobre los objetivos de la integración y tipo de desarrollo que promueve la UNASUR.
- Para mejorar los procesos de participación y control social, es necesario crear mecanismos de diálogo y respuesta, que permitan retroalimentar a la ciudadanía y dar cuenta de cómo los estados canalizan e implementan sus propuestas.
- Plantear una directriz sobre la participación de la sociedad civil en los Consejos y en los procesos de toma de decisiones, a través la cual sea posible articular agendas con estas instancias (para lograrlo es necesario transmitir esta propuesta al Consejo de Cancilleres).

SOBRE LA PARTICIPACIÓN EN LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EN INFRAESTRUCTURA Y ENERGÍA:

- Promover la creación de una plataforma que permita generar capacidades en las organizaciones de la sociedad civil sobre los procesos de integración y facilite la generación de propuestas. Esta plataforma debe considerar elementos técnicos y comunicacionales sobre el seguimiento de los proyectos. Será un instrumento que fortalecerá la articulación entre lo local, nacional y regional.
- La plataforma debe contemplar la creación de un banco de información o biblioteca “virtual”, que se alimente de documentos técnicos o investigaciones realizadas por actores de la sociedad civil, estados, academia u organismos internacionales que aporten elementos sustantivos a los procesos regionales de integración.
- Frente a las dificultades de comunicación con comunidades, se recomienda diseñar una política de comunicación comunitaria y protocolos de relacionamiento que garanticen el goce de los derechos de la población y la naturaleza.
- Las organizaciones sociales vinculadas a la mesa ambiental de UNASUR, deben promover la generación de salvaguardias socioambientales – que incluyan los principios de sostenibilidad ambiental mencionados anteriormente- y generar presión para que estos sean vinculantes con la cartera de proyectos de COSIPLAN y el CES.
- Generar mecanismos de planificación efectivos para que los proyectos de inversión e integración en infraestructura y energía generen procesos de desarrollo local.
- Se insta a las delegaciones nacionales de los países miembros que conforman la mesa ambiental del Foro, **formar** grupos de trabajo para generar propuestas de política pública articuladas: Cambio climático, Mitigación de riesgos de biodiversidad e Interculturalidad.
- Sobre el tema ambiental, cada delegación de los países integrantes de UNASUR, debe acentuar la preocupación sobre los impactos culturales de las comunidades afectadas. Es necesario incorporar en la planificación de la integración física, la visión de desarrollo y modelos de sostenibilidad de los pueblos suramericanos.

APORTES DESDE LA SOCIEDAD CIVIL PARA EL FORTALECIMIENTO DE LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN EN INFRAESTRUCTURAS Y ENERGÍA

RESULTADOS DE LAS JORNADAS DE EVALUACIÓN DEL FORO DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA:
MESA AMBIENTAL



Esta publicación es de distribución gratuita, fue auspiciada por la Coalición Regional - Rainforest Foundation Norway.

© 2017, Centro de Derechos Económicos y Sociales – CDES.

Responsable de la sistematización: Sofía Jarrín Hidalgo.